

附件

庆城县“十四五”规划纲要实施情况 中期评估报告

“十四五”以来，在县委的坚强领导下，在县人大监督指导和大力支持下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握“三新一高”总体要求，面对经济下行、疫情冲击、暴洪袭击等困难挑战，沉着应对、勇挑重担、敢想敢干、创新突破，以“功成不必在我”的思想境界和“功成必定有我”的担当精神，锚定“两区两地一节点”建设目标，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。总体上看，规划实施进展顺利，经济社会发展呈现出稳中有进、质效提升、动能聚集的良好势头，为实现“十四五”规划各项目标任务奠定了坚实基础。

一、规划实施进展情况

（一）主要指标进展情况

1. 经济发展方面。

——地区生产总值。2021年和2022年该指标绝对值分别为94.2亿元和113.9亿元，增幅分别为5.8%、6.2%。低于年度增长6.5%的规划目标。

——**固定资产投资**。2021年和2022年该指标绝对值分别为53.45亿元和59.04亿元，增幅分别为11%、10.5%。年均增长10.7%，高于规划目标3.7个百分点。

——**社会消费品零售总额**。2021年和2022年该指标绝对值分别为18.58亿元和18.65亿元，增幅分别为12.8%、0.4%。年均增长6.6%，低于规划目标0.4个百分点。

——**一般公共预算收入**。2021年和2022年该指标绝对值分别为4.07亿元和4.46亿元，增幅分别为8.8%、9.6%，年均增长10%，高于规划目标7个百分点。

——**旅游接待人次和综合收入**。2021年和2022年旅游接待人次分别为272.52万人和215.4万人，增幅分别为2.4%、-20.96%。因三年疫情影响，旅游综合收入分别完成12.58亿元和6.65亿元，增幅分别为-3.3%、-47.13%。从今年旅游业强势反弹的情况推测，预计可完成规划目标。

——**城镇化率**。截止2022年底，全县常住人口城镇化率达到42.58%，低于“十三五”末1.62个百分点，低于“十四五”规划目标6.72个百分点。受人口外流、城镇就业岗位不足等影响，预计完成规划目标有困难。

2. 创新驱动方面。

——**研发经费投入强度**。2021年和2022年研发经费投入808万元和453.8万元，强度分别为0.08%、0.04%，年均下降50%，

远低于 1.2% 的规划目标。

——万人发明专利拥有量。2021 年和 2022 年万人发明专利拥有量分别为 0.64 件和 0.82 件，难以完成“十四五”末达到 12.8 件的发展目标。

——科技进步贡献率。截止 2022 年底，全县科技进步贡献率达到 49%，低于规划目标 1 个百分点。

——技术合同交易金额。2021 年和 2022 年技术合同交易额分别为 1.1 亿元和 2.7 亿元，呈上升趋势。

3. 民生福祉方面。

——城镇居民可支配收入。2021 年和 2022 年该项指标绝对值分别为 36146.81 元和 37593 元，增长幅度分别为 7.4%、4%，年均增长 5.7%，低于规划目标 1.3 个百分点。

——农村居民可支配收入。2021 年和 2022 年该项指标绝对值分别为 11139.86 元和 11875 元，增长幅度分别为 10.51%、6.6%，年均增长 8.5%，高于规划目标 1.5 个百分点。

——城镇化登记失业率。2021 年和 2022 年城镇登记失业率分别为 3.51% 和 3.95%，控制在 4% 的预期目标以内。

——劳动年龄人均平均受教育年限。截止 2022 年底，全县劳动年龄人均平均受教育年限为 10.7 年，已完成规划目标。

——每千名老人拥有养老床位数。截止 2022 年底，每千名老人拥有养老床位数为 45 张，已完成规划目标。

——每千人口拥有执业医师数。截止 2022 年底，每千人口拥有执业医师数为 2.8 人，已完成规划目标。

——城乡居民基本医疗保险参保率。截止 2022 年底，城乡居民基本医疗保险参保人数 233531 人，参保率为 97.69%，低于规划目标 0.81 个百分点。

——城乡居民基本养老保险参保率。截止 2022 年底，城乡居民基本养老保险参保率为 99%，低于规划目标 0.8 个百分点。

——平均预期寿命。截止 2022 年底，全县居民平均预期寿命为 76 岁，已完成规划目标。

4. 绿色转型方面。

——单位 GDP 能耗降低率。2021 年和 2022 年万元 GDP 能耗降低率分别为 2.71%和 1.82%，年均下降 2.27%，已完成市上下达年均下降 1.85%的目标。

——单位 GDP 二氧化碳排放降低率。2021 年和 2022 年全县二氧化碳排放量分别为 27.9814 万吨、23.0329 万吨，万元 GDP 二氧化碳排放降低率为 17.68%。

——森林覆盖率。截止 2022 年底，三调融合数据显示全县森林覆盖率为 16.62%，低于规划目标 9.48 个百分点。

——空气质量优良天数比例。截至目前，剔除沙尘天气影响，全县空气质量优良天气率为 70.2%，低于“十三五”末 14.8 个百分点，低于“十四五”规划目标 23.8 个百分点。

——**细颗粒物(PM2.5)浓度**。截至目前，细颗粒物(PM2.5)平均浓度为 41ug/m³，高于规划目标 35ug/m³的控制值。

——**达到或好于III类水体比例**。截至目前，达到或好于III类水体比例为 100%，已完成规划目标。

——**城区污水处理率**。截至目前，城区污水处理率达 97.5%，低于规划目标 1.5 个百分点。

——**乡镇污水处理率**。截至目前，乡镇污水处理率达到 55%，低于规划目标 15 个百分点。

——**城市生活垃圾无害化处理率**。截至目前，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%，已完成规划目标。

5. 安全保障方面。

——**耕地保有量**。截止 2022 年底，全县耕地保有量为 100.756 万亩，已达到规划目标。

——**粮食综合生产能力**。截止 2022 年底，全县粮食产量 11.5 万吨，已完成规划目标。

——**能源综合生产能力**。截止 2022 年底，全县完成原油、天然气产量 178 万吨、5.5 亿方，完成市上下达目标任务。

从各项指标进展看，劳动年龄人均平均受教育年限、每千名老人拥有养老床位数、每千人口拥有执业医师数、平均预期寿命、达到或好于III类水体比例、城市生活垃圾无害化处理率、耕地保有量 7 项指标已提前完成规划目标；固定资产投资、一般公共预

算收入、生态产业增加值比重、科技进步贡献率、农村居民人均可支配收入、城镇化登记失业率、单位 GDP 能耗降低率、粮食综合生产能力、能源综合生产能力 9 项指标已完成规划中期或阶段性目标；城乡居民基本医疗和养老保险参保率、城区污水处理率 3 项指标进展顺利；地区生产总值增速低于规划目标；城镇居民可支配收入指标增速回落幅度较大；空气质量优良天数比例、单位 GDP 二氧化碳排放降低率、细颗粒物浓度、乡镇污水处理率 4 项指标运行不达预期，完成规划目标有一定难度，但因是强制性约束指标，必须努力完成；城镇化率、研发经费投入强度、万人发明专利拥有量、森林覆盖率 4 项指标运行较规划目标差距较大，建议调整。

（二）重点任务进展情况

1. 持续优化产业结构，现代农业不断壮大。坚持以实施乡村振兴战略为总抓手，高效落实现代丝路寒旱农业三年倍增行动，聚焦种、养、菌优势产业，大力发展“三元双向”循环农业，有力推动农业提质增效、农民稳定增收。

——**果业品牌更响亮。**加大矮化密植、高枝嫁接等新技术和瑞阳、瑞雪新品种示范推广力度，果园面积稳定在 25 万亩，总产量达到 22 万吨，全产业链产值 14.7 亿元，带动果农可支配收入达到 3500 元，引进建办家荣果蔬等延链企业 2 户，培育“甘味”品牌 3 个，“庆城苹果”登上了央视舞台，品牌效益进一步

扩大。

——**养殖质效再提升。**引进埃克森牧业、天津奥群等龙头企业，推广安格斯肉牛、澳洲白肉羊等优良品种，规范提升肉羊合作社125个，建成千只以上肉羊合作社149个、百头以上肉牛养殖合作社13个，培育10万只养羊专业乡镇3个、万只养羊专业村15个、5000头养牛专业乡镇2个，500头养牛专业村5个，带动发展养殖示范户2560户，新建家庭农场66家，全县家庭农场总量达到293家，肉羊、肉牛饲养量达到39.17万只、6.01万头。

——**菌菇产业发展快。**扶持华升种植、鹏宇食用菌等经营主体发展壮大，瓜菜面积达到19.1万亩，实现产值6.89亿元；建成食用菌生产基地5处大棚305栋，年产值达到1450万元，食用菌新兴产业快速发展。

——**粮食安全有保障。**坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，累计新建高标准农田6.8万亩，整治撂荒地1.87万亩，腾退苗林地1.28万亩，粮食播种面积、产量稳定在52万亩、11万吨，有力保障了粮食安全底线任务。

2. 聚力培育优势产能，工业强县成效初显。锚定“工业主导型”发展定位，出台了强县域、强工业、强科技行动实施方案，明确了“强服务、优平台、引头部、聚集群”的工业发展路子，全力推动县域经济高质量发展。

——**油气产量继续提高。**全面落实精细化服务，深化企地融

合，全方位支持油田企业扩能上产，探明原油储量 7.1 亿方、天然气储量 318.81 亿方。“十四五”期间累计开采原油 313.74 万吨、天然气 7 亿方。

——**园区建设步伐加快**。不断完善东西部协作共建机制，积极争取津庆产业园落户驿马工业集中区，创新“管委会+县级平台公司+社会资本”发展模式，启动实施了总投资 6.65 亿元的津庆产业园区北部基础设施提升项目，土地收储、集中供热、路网改造等工程全面开工；倾力打造全市最大的油气装备制造产业园，重新编制了西川工业园区规划，开展了西川油田闲置资产集约高效利用专项行动，移交资产 33 处，清理僵尸企业 8 户，整理土地 730 亩，园区平台实现提档升级。

——**招商引资成果丰硕**。深入实施“引大引强引头部”招商引资攻坚行动，组建 5 个招商专班，实行全民招商，“十四五”期间实施招引项目 135 个，累计到位资金 96.05 亿元。紧盯油田市场产建配套服务需要，着力引建链主企业，庆阳富丰、大明燃气、长石环保、中梁宜达等企业建成运营，设备检测制造等骨干项目全面开工，油气开发、油服配套等上下游产业得到全链条发展。

——**技改扩容力度加大**。全力支持企业升级改造，加快生产技术创新，扶持时进工贸等 4 户砖瓦企业技改扩容，组织陇东全麦啤酒、智仑新材料等 15 户企业开发新产品 21 项，引导培育华胜达石英砂、衍河管具等 5 户企业认定为省级创新型中小企业，

协助鑫远环保、致远暖通等4户企业认定为省级“专精特新”中小企业，地方规上工业企业达到28户，工业经济发展后劲逐步增强。

3. 持续提升景区承载，文旅产业加快融合。转变文旅产业发展思路，从“重建设”向“重运营”转变，在做好已开工文旅项目的同时，招引社会资本参与文旅产业投资运营，着力改变“有旅游无旅游业”的现状。

——**景区建设全面收尾。**按照“山、水、城、人”四位一体的发展思路，“古庆州历史再现”系列工程全面建成，研学实践教育基地建成运营，陇东分区革命纪念馆、长庆油田大会战纪念馆完成布展装修，药王洞养生小镇完成夜间亮化提升、无动力游乐园设施增设等内容，岐黄周祖文化旅游区完成国家5A级旅游景区创建方案评审，游客服务中心及配套设施、智慧旅游系统、生态厕所建设等景区提质升级项目高效推进，县域景区景点品质全面提升，拥有国家4A级旅游景区2个、3A级旅游景区1个、国家级旅游示范村1个、省级旅游示范村3个。

——**产业运营更趋多元。**坚持政府引导和市场运作相结合，招引河北鼎邦有限公司以市场化手段，盘活利用范仲淹住宅、凤城书院、永春门等景区景点，招引陕西西建控股集团公司投资15亿元建设岐伯健康城，积极衔接天津中医药大学资产经营公司，开展文旅产品研发、云上医疗合作、博物馆商业运营等活动，

加快盘活中医药产业，推动文旅产业尽快解困脱困。

——**文旅消费逐步恢复**。抢抓文旅市场强劲复苏的有利机遇，依托“甘肃人游甘肃”“千车万人游庆城”等平台载体，积极开展文旅推介活动，承办了“我和四季有个约会—车窗外的春天”等系列文旅推广活动，积极“引客入庆”，“十四五”期间累计接待游客 635.92 万人（次），实现旅游综合收入 23.13 亿元，年均接待游客 243.96 万人（次），旅游综合收入年均达到 9.91 亿元。

4. 加快补齐基础短板，城乡建设深度融合。主动融入全市区域性中心城市建设大局，统筹优化城乡空间布局，以城镇化建设为牵引，不断加快城乡基础设施建设，持续改善城乡人居环境。截止 2022 年底，全县城镇化率达到 42.58%。

——**城市面貌更靓丽**。聚焦打造“银西经济带具有影响力的节点城市”发展目标，启动了国家级卫生县城和省级文明城市创建，开展了“一难两乱”专项整治，育才路全段贯通，新建停车场 3 处，开放机关企事业单位和棚改安置小区停车位，新增车位 8018 个，新建公厕 5 座，北区广场完成提升改造，北五里坡商业综合体建成投运，老旧小区全面实施，凤凰颐境、宏昇家园等房产项目快速推进，新建换热站 2 座、检修 53 座，建成 5G 基站 200 个，财富广场、三角花园、长庆北路等区域经营乱象得到彻底整治，街道堵、停车难、如厕难、部分区块供热效能低等问

题得到有效解决，城市综合承载能力不断提升。

——**交通出行更便捷。**高铁站前广场顺利交付，S506、505公路全线贯通，甜永高速庆城高铁站出入口项目开工建设，打庆高速、西合公路、东绕城公路等省市重点交通项目顺利推进，提质改造乡村道路350公里，实施安全防护工程50公里，养护公路1500公里。

——**电力供应更稳定。**新建110千伏变电站1座，安装50兆伏安主变2台，110千伏架空双回线路26.4公里+单回线路0.1公里，110千伏双回电缆线路0.8公里；新建10千伏线路253.10公里、0.4千伏线路456.36公里，新建变压器118台，改造变压器93台，13个乡镇59个村5335户群众低电压问题得到有效解决。

——**生活用水更充沛。**县域南区供水水源改造工程完成主体，城区供水管网改造一期项目建成投用，西川水源保障工程开工建设，新建农村地区供水管线727公里、新打小电井472个、水窖178个，更换维修水毁管道60公里，群众用水保障能力进一步提升。

——**村容村貌更整洁。**大力推进乡村振兴示范村创建行动，累计建成示范村46个。创建“一村万树”示范村96个，栽植行道树400公里，新改农村卫生厕所10640户，拆除危旧房773.5间16637平方米，整治农村“三堆”3012处，整修公路沿线行

道树畦 328 公里，清理排污水渠、河道卫生治理 17 公里，城乡面貌持续改善。

5. 全面践行两山理念，生态环境持续改善。持续打好“蓝天、碧水、净土”攻坚战，全面推进山水林田草系统治理，生态环境承载能力进一步提升。

——**污染治理成效显著。**扎实开展河湖“清四乱”专项整治，实施了马莲河、柔远河等重点河流防洪治理工程，建成了西川工业集中区污水处理厂；加大城市黑臭水治理和城镇生活污水处理，3 个省、市考断面水质稳定达标；抓好土壤污染管控和修复，完成了原庆阳石化老厂区土壤和地下水污染修复，正在进行原马岭炼厂污染场地和地下水修复评估。大力实施农业面源污染治理，废旧农膜回收利用率、畜禽养殖废弃物综合利用率、秸秆综合利用率分别达到了 86.6%、80.5%、86.22%。

——**生态屏障更加牢固。**实施坡耕地水土流失综合治理项目，治理水土流失面积 264.16 平方公里；实施塬面保护工程 11 处，保护塬面 68.22 平方公里；新建淤地坝 12 座，除险加固淤地坝 8 座；实施黄土高原水土流失综合治理、森林植被恢复、公路沿线行道树补植补造、一村万树、草原生态修复治理等重点项目，森林覆盖率达到 16.62%。

——**发展模式绿色转型。**按照投资有强度、亩均有效益、财税有贡献的引资要求，严把能耗、碳排放关口，遏制“两高”项

盲目发展，认真落实固定资产投资项目节能审查制度，完成企业节能承诺备案项目 76 个，累计上报省市审查 5 个，银泽化工、中旖能化、长乐供热 3 个“两高”项目完成整改升级，倒逼企业绿色转型发展。“十四五”期间，全县万元 GDP 能耗强度年均降低 2.27%。

6. 全面深化改革创新，发展活力持续激发。持续深化“放管服”改革，全力推动国有企业、建设领域信用承诺制、统计监督、农村集体产权制度、种养业振兴、公共资源交易等经济体制和生态文明体制改革纵深推进。

——**营商环境更优质。**深入开展优化营商环境突破年行动和“两型”机关创建，全面落实首问负责、亮牌服务、末位问责等制度，完成了政务服务事项流程再造，大力推行“一站式”帮办代办，“最多跑一次”成为常态，组织乡镇部门“一把手”走流程 84 次，股长坐窗口 200 多次，在零距离体验、全流程试办中发现并整改问题 76 个，推动办事流程持续简化。政务事项入驻率达到 98%，“不来即享”和企业登记实现全程电子化，项目备案即来即办，营业执照随到随办、随办随走，企业开办缩减至 0.5 个工作日。“十四五”期间，累计新增市场主体 2165 户，办理留抵退税、减税免税 8883 万元。

——**政府投资更规范。**规范政府投资项目审批程序，制定出台了《庆城县规范限额以下政府投资项目管理工作意见的通知》

和《庆城县规范政府投资类项目工作的意见》，强化项目实施管理，坚持群众所盼、人民所想导向，聚焦迟早得干、非干不可的项目开展政府投资活动，确保投资的社会效益、经济效益最大化，有效预防政府隐性债务。

——**国有经济更健壮**。整合国有资产成立庆州集团，集中优质资产资源提高国有企业授信融资能力，为县域经济发展解决融资难题。鼓励县属国有企业参与天然气开发利用、园区建设、基础设施投资，促进国有企业营收。创新投融资方式，庆州集团作为政府出资代表与甘肃一安建设集团有限公司实施了庆城县乡村振兴基础设施及产业一体化 PPP 项目。综合治税、闲置资产高效利用等创新工作强力推进，累计挖潜增收 6.1 亿元，清理盘活闲置资产 780 亩，整理土地 191 亩。

7. 着力促进社会和谐，民生福祉不断增进。坚持为民务实，在财政调度异常艰难的情况下，全力办好了群众的烦心事、操心事、期盼事。“十四五”期间，累计实施省市县为民办实事项目 75 件，民生领域共投入财政资金 46 亿元。

——**教育布局更合理**。实施中小学、幼儿园、寄宿制学校改扩建项目 16 个，提升改造学校 26 所，优化调整教育资源布局，盘活新增义务教育学位 4000 个、学前教育学位 1560 个。引进高层次急需紧缺人才 21 名，招聘特岗教师 262 名、专技教师 39 名。学前教育毛入园率达到 98.94%，残疾儿童少年义务教育入学率

达到 95%以上，九年义务教育巩固率达到 99.93%，高中教育毛入学率达到 96.54%，本科进线率达到 75.62%、一本进线率达到 27.96%。

——**医疗服务更完善**。县人民医院综合能力提升项目全面完成，县疾病预防控制中心、县妇幼保健院、白马卫生院完成整体搬迁，万人以上乡镇卫生院 DRG 全覆盖，基层医疗机构增配救护车 16 辆，建成了 153 个标准化村级卫生室，51 个贫困村配备了健康一体机，群众就医环境得到极大改善；建成全国基层名老中医传承工作室 1 个、国医大师吕景山传承工作室 1 个、长安米氏内科流派传承工作站 1 个、省级重点中医专科 1 个，市级中医重点专科（专病）9 个，在建中医特色优势专科 5 个，高标准中医综合服务区（中医馆）21 个；引进本科以上学历医学类人才 60 余名，培训基层卫生专业技术人员 600 余名。全面落实免费婚检、农村适龄妇女“两癌”筛查、60 岁以上老年人“一免一半五优先”、65 岁以上老年人健康体检等政策，高血压、糖尿病、肺结核、严重精神病等患者实现规范管理，公共医疗服务能力显著增强。

——**文化事业更繁荣**。“十四五”期间累计支出 7059 万元，实现增加值完成 6752.9 万元，拥有艺术表演团体 1 个、文化馆 1 个、公共图书馆 1 个、博物馆 1 个、体育场地 735 个，公共图书馆藏书册数 16.97 万册。133 个行政村配备体育场地设施，人均

体育场地占地面积达到 2.3 平方米/人。29 人成功申报第三批庆城县非物质文化遗产传承人；庆城土暖锅、羊刀炖、粉条 3 个传统制作技艺申报为第五批市级非遗项目。

——**就业扶持更全面。**“十四五”期间，新增城镇就业 8187 人，城镇登记失业率控制在 5% 以内，开展职业技能培训 7970 人，投放创业担保贷款 9600 万元，带动就业 4500 人，扶持高校毕业生到基层就业 130 名，落实城乡公益性岗位 2268 人，输转城乡富余劳动力 13.61 万人次，创劳务收入 33.56 亿元。

——**社保体系更健全。**城乡居民参保全覆盖，开设个人养老金账户 1.56 万户，发放养老金 5.46 亿元、失业保险金 804.4 万元，兑付工伤保险 2307.8 万元，处理欠薪案件 1536 件，为 3621 名农民工追发工资 4003.7 万元。

8. 纵深推进主动创稳，全力保障社会安定。坚持把“主动创稳”作为护航经济发展的战略工程，深入开展金融化险、脱贫巩固、安全生产等重点领域风险排查防控，打赢了新冠疫情防控攻坚战和“7·15”特大暴洪灾害抢险战，实现了疫情大灾面前“零伤亡”，夯实了经济社会健康稳定发展基础。

——**金融支撑更强劲。**大力推进金融创新，鼓励各银行业金融机构，不断丰富金融服务产品，持续扩大信贷总量。截止 2023 年 6 月底，全县金融机构各项存款余额 175.6 亿元，增长 7.85%；各项贷款余额 142.35 亿元，增长 9.57%。引导金融机构聚焦实体

经济、三农领域、重大项目、民生工程，深入开展政银企对接活动，累计投放贷款金额超 10 亿元。持续加大不良贷款清收和高风险机构化险力度，处置高风险机构不良资产 8.64 亿元，清收政策性不良贷款 2.52 亿元。

——**贫困消除更稳健**。扎实开展“十聚焦十到位”专项行动，落实“六必访六必查”动态监测预警、“三类户”常态化帮扶、扶贫资产管理工作机制，截止 2022 年底全县“三类户”653 户 3282 人消除了致贫返贫风险，风险消除率 71.8%，已脱贫户人均纯收入达 11814 元、增长 13.8%。

——**痼疾根除更彻底**。动真碰硬整治房地产领域问题乱象，化解了 64 个小区历史遗留“登记难”问题，办理证书 2680 本，化解率达到 100%、发证率 94%。全面整治停车服务、物业管理等事项不合理收费，提高了收费透明度，消除了社会负面舆论，提升了政府公正力、公信力。

总体来看，《规划纲要》确定的经济社会发展重点任务推进良好，全县经济平稳健康发展，改革攻坚扎实推进，对外开放水平提高，城乡区域协调发展，生态文明建设力度加大，文化发展充满活力，居民生活水平稳步提升，社会发展总体和谐稳定。

（三）重大项目实施进展情况

“十四五”期间，县委、县政府加快重大投资项目建设的部署和实施，创新工作机制，出台了《关于进一步完善重大项目建

设工作机制的意见》《庆城县项目建设和资金争取工作奖惩办法》，树立了“以项目论英雄”的发展导向，形成了“谋划储备一批、开工建设一批、建成运营一批”的梯度建设格局。《规划纲要》共涉及9大类136项重大项目，总投资347.1亿元。截至目前，已实施67项，实施率49.26%，完成投资139.18亿元，投资完成率40.1%。

实施**产业发展类**项目25个，完成投资54.2亿元。家荣果蔬、现代化肉羊“育繁推”产业园、百头肉牛等农业产业项目建成投运，特色优势产业进一步提质扩规；西川园区污水处理厂建成投运，驿马园区集中供热、道路提升改造、土地收储等基础配套工程快速推进，园区承载能力逐步加强，工业平台进一步优化；雪伯特啤酒、禹天昊精细化工、智仑科技等工业企业运营生产，地方工业逐步壮大，油服产业链条加速完备；庆州古城历史再现、三八五旅红色革命基地建成运营，岐黄周祖旅游文化区加快创建国家5A级旅游景区，全域旅游格局加快形成。

实施**基础设施类**项目20个，完成投资73.3亿元。永雄山水观园、云天山水、老旧小区改造等项目完成施工交付使用，居民保障住房和住房条件进一步改善；银西高铁站前广场建成投运，G244、G211国道、打庆高速、G69高速开口子、乡村道路提质改造等项目快速推进，县域交通区位优势逐步显现；城区供水管网、农村饮水提质改造、农网升级改造等项目年度建设任务顺利

完成，群众用水用电问题得到有效改善。

实施**民生保障类**项目 9 个，完成投资 13.5 亿元。县人民医院综合能力全面提升、教育资源布局优化调整、城区停车场建成营运，就医难、入学难、停车难等系列民生问题全面保障。

实施**生态环保类**项目 10 个，完成投资 37.2 亿元。大规模国土绿化、一村万树、塬面保护淤地坝建设等项目顺利实施，生态安全进一步夯实。

二、面临的主要问题和挑战

两年多来的实践充分证明，县人大审议批准的“十四五”规划纲要，对五年期间所处的环境分析比较全面，提出的总体发展思路符合县情实际，确定的目标任务符合广大人民群众加快发展的共同愿望，执行效果令人鼓舞。但是在规划实施中仍然存在不少困难和问题。

（一）外部环境变化情况。“十四五”规划实施以来，我县经济总量实现新飞跃，突破百亿大关，进入了全省县域 GDP 十强县（不含市级政府所在行政区）。但国际国内政治、军事、经济、气候、能源等灰犀牛、黑天鹅危机与风险频发，对经济稳增长有一定冲击和影响。**国际方面**全球新冠疫情持续、俄乌军事冲突爆发、中美竞争全面升级、欧美陷入能源与经济困局、气候危机等和**国内方面**经济增长动力不稳、房地产市场投资和销售低迷、消费不振等因素的影响，经济稳定和社会发展仍面

临严峻挑战。

——**从市场外需看**，随着全球经济进入快速复苏的轨道，初级产品需求大幅提升，原材料和能源顺势涨价，加之我县多数企业生产工艺和生产技术不够先进、竞争能力不具优势，特别是工业平台承载弱，先进技术、领先产品、高新人才流入不足，缺乏融合交流、技术创新，制约了全县产业领域突破性发展。

——**从发展内需看**，一是后疫情时代企业投资信心不足，大多选择租赁厂房生产、不愿选址新建，新发生的国内资本投资不多。二是全县原料加工转化率和产品附加值较低，油气矿产和农产品资源优势没有得到充分释放，围绕苹果、养殖、油气开发等领域建链延链做得还不够，优势产业还未形成“拳头产业”，“拳头产品”更为稀少，内需发展动力不足，需求供给质量不高。

（二）**县域经济发展面临主要问题和挑战**。总体上看，我县“十四五”规划实施进展顺利，大部分指标能够按规划预期完成，但仍有个别指标任务实现有难度，一些长期积累的矛盾和问题得不到有效解决，并且出现了一些新情况、新问题。

——**经济增长后续动能不足**。缺乏重大项目支撑，投资增长压力增大，特别是接下来几年，国家、省市在我县没有实施的重大项目，加之财力不足，县属政府投资项目必然缩水，完成任务目标有困难；消费复苏不达预期，疫情后的不确定性导致群众不敢消费，偏爱储蓄，社会消费品零售总额增长困难，未来要实现

同样增速，需积蓄更多动能。

——**三次产业结构不尽合理**。截止 2022 年底，全县三次产业结构比为 11.6:64.9:23.5，二产占绝对主导地位，三产占比明显不足，发展质效有待提升。“一产”不优，农技推广面窄、农业基础设施薄弱，农业工业化不足，产品加工转化率低，产业链条短而不全，规模效益不佳，缺乏品牌和出口带动。“二产”不强，油气产值贡献了全县 90% 以上的“二产”增加值，但无论从税收、群众收益上来看，油田开发既没有富民也没有富县。地方工业孱弱，虽有较为完备的油服产业链条，但市场主体多而不精，整体实力偏弱，生产产品缺乏技术革新，终端产品市场占有率小，抱团化、联盟化发展欠缺，没有真正的链主企业，地方工业体系尚未健全。“三产”不活，“新三产”发展严重不足，现代冷链物流、金融、信息化、科学技术研究等行业产业几乎处于空白；“老三产”整体层次有待提升，文旅产业整体上还处于“有旅游、没有旅游业”的阶段，带动批零住餐等服务行业发展效果不明显。

——**财源固基育新效果不佳**。“十三五”及“十四五”初期，县级财力在基础设施、脱贫攻坚、产业扶持、疫情防控、救灾抢灾等方面投入了巨额资金，但产生税收回报较小，加之财源结构单一，仅靠上级转移支付和少量油气开发税收分成勉强保持运转。减税降费、留抵退税等国家层面宏观政策落实和历史遗留的还本付息、中小微企业欠款清偿等因素影响，财政供给保障经济

社会发展的压力倍增。同时，财政债务包袱沉重，综合治税“一阵子”效果凸显，政府化债的政策措施对后续发展形成牵制；优势产业企业同质化发展、招商引资补链效果不佳等多项育财成果不理想，经济发展“短腿”问题较为突出。

——**城乡深度融合步伐较慢。**一是城市区域性发展不均衡，老城区南区随着县医院、陇东中学搬迁及“庆州古城”系列工程建设，“人少市衰”的趋势愈发显现；北区人口密度大，医疗、教育等公共资源紧缺，适老化、适幼化公共服务基础设施不完善；新区开发进程慢，还未形成规模化商业中心。二是城市管理标准不高，城区基础设施陈旧，亟需新一轮更新改造。“三供两治一业”等领域仍存在不同程度的短板，水质不佳、热力不够、物业服务不规范和商户用气成本高等群众普遍关注问题还未有效解决。三是产城融合发展缓慢，园区设施薄弱，产业规模较小，集聚效应不佳；农村企业偏少，多数为“原字号”“初字号”，规模化生产不足；镇村环境不优，村屯污水乱排、垃圾乱放、杂物乱堆等现象未得到彻底整治，对外整体形象不理想；信息网络、物资流通、道路维护、医疗卫生，就地就业等城乡公共服务均等化水平不高，与新型城镇化要求仍有一定差距。

——**幸福庆城建设任重道远。**事关人民群众切身利益的社会保障、劳动就业、医疗卫生、住房、文化教育等民生事业的发展还不能满足人民群众日益增长的需求。人口流失、人力不足、人

才偏少的问题比较突出。水土流失严重，治理任务依然艰巨。马莲河流域生态环境脆弱，保护治理成效不够稳定，群众参与环保治理的自觉性不高。处理突发事件的应急能力有待提高，社会治安、劳资矛盾、安全生产等社会不稳定因素依然存在，一些人民群众最关心最直接最现实的利益问题还有待进一步解决。

三、《规划纲要》调整建议

针对《规划纲要》实施面临的新形势和突出问题、薄弱环节，结合国内外发展环境和条件的可能变化，以及主要指标完成情况，对“十四五”《规划纲要》5大类29项指标中部分指标进行调整，其中11项预期性指标和8项约束性指标在规划期能完成或超额完成，维持原规划目标不变；地区生产总值、城镇居民人均可支配收入2项预期性指标，随着国内国际经济复苏的大环境影响，以及强县域、强工业行动的大力实施和岐黄周祖国家5A级旅游景区、国家卫生县城、省级文明县城的成功创建，未来可如期实现规划目标，维持原规划目标不变；空气质量优良天数比例、单位GDP二氧化碳排放降低率、细颗粒物浓度、乡镇污水处理率4项约束性指标通过严格实施扬尘抑制、积极落实碳达峰实施方案、加快实施乡镇雨污分流管网工程及规范乡镇污水站运行等措施，可实现发展目标，维持原规划目标不变；城镇化率、研发经费投入强度、万人发明专利拥有量3项预期性指标和森林覆盖率1项约束性指标在规划

期通过努力不能完成，需作出科学调整。

（一）城镇化率指标调整

“十四五”规划要求城镇化率达到 49.3%。截止 2022 年底，省统计部门公示我县城镇化率为 42.58%，仅高出 2020 年、2021 年 2.01、0.61 个百分点，年均增幅 1 个百分点，难以完成 49.3% 的规划目标，建议将原目标调整为 42.82%。

主要原因：一是常住人口减少，第七次全国人口普查统计数据显示，2021 年全县常住人口 235154 人，比 2020 年减少了 26744 人，下降 1.07%。二是新出生人口持续减少，根据卫健系统新生儿数据统计显示，2021 年我县新生儿 1947 人，2022 年新生 1666 人，2023 年上半年新生 762 人，人口增长率约为-14.43%。三是受大学新生户口迁移、农民工外出务工落户迁移等因素影响，全县常住人口骤减，导致农业转移人口市民化持续降低。预计 2023 年全县常住人口城镇化率只能达到 42.7%，较上年仅增长 0.2%，难以完成规划目标，建议将原目标调整为 42.82%。

（二）研发经费投入强度调整

“十四五”规划要求到 2025 年研发经费投入强度要高于 1.2%。而 2021 年、2022 年全县研发经费投入强度年均下降 50%，难以完成规划目标，建议将原规划指标调整为 0.1%。

主要原因：截止 2023 年 6 月底，全县拥有 28 家规上企业，其中有研发活动的企业仅有 4 家，加之县内无高等院校、科研机

构支撑，县财政调度困难，科技项目经费拨付缓慢，撬动企业自主创新作用较弱，重点实验室、工程技术研究中心等创新创业平台培育困难，因此研发经费投入强度在规划期内难以达标。综合县情实际，建议将指标调整为 0.1%。

（三）万人发明专利拥有量指标调整

“十四五”规划万人发明专利拥有量目标任务是达到 12.8 件。2021 年、2022 年万人发明专利拥有量均未达到 1 件，不能完成“十四五”规划确定 12.8 件的发展目标，建议将原规划目标调整为 1.02 件。

主要原因是：一是《庆阳市贯彻落实〈甘肃省知识产权强省建设纲要（2021—2035 年）实施方案〉的通知》要求全市有效发明专利拥有量达到 220 件，每万人口高价值发明专利拥有量 1.01 件，我县制定规划目标明显偏高。二是我县工业企业普遍规模较小，研发资金匮乏，现有技术人员研发能力不足，申报专利质量不高，多数为实用新型专利和外观设计专利，缺少高质量发明专利。三是预期到 2025 年我县有效发明专利拥有量仅能达到 24 件，每万人口高价值发明专利拥有量 1.02 件。建议将原目标调整为 1.02 件。

（四）森林覆盖率指标调整

“十四五”规划全县森林覆盖率达到 26%，2021 年、2022 年底市上公布我县森林覆盖率分别为 15.04%、16.62%，年均增

长不到 2 个百分点，建议将原规划目标调整为 18%。

主要原因是：在编制“十四五”规划时，采用数据为省级“林地一张图”数据，2020 年末全县森林覆盖率为 23.46%，预期“十四五”末达到 26%。2021 年 8 月 25 日，国务院第三次全国国土调查领导小组办公室、自然资源部、国家统计局发布了《第三次全国国土调查主要数据公报》，随即省上也进行了三调数据融合，我县森林覆盖率较原省级“林地一张图”数据降低了 10 个左右百分点，经预测难以完成规划目标，建议将原目标调整为 18%。

（五）重点项目调整

“十四五”规划纲要计划实施重点项目共 136 个。截至 2023 年 6 月底，已竣工 43 个、在建 27 个、退出规划重点项目清单 60 个（含停建项目）、新调整纳入规划重点项目清单 124 个。

主要原因：**一是**部分政府投资项目受宏观政策调整，上级无资金支持，县级财力困难，实施难度大。**二是**驿马、西川工业园区定位调整，加之县内无化工园区平台，部分计划招商项目无法落地。**三是**受新冠疫情冲击，市场主体资金回流趋紧，投资预期转弱，意愿降低，导致一些意向性招商项目流产。**四是**按照全县产业结构布局调整，重点项目有进有退。具体重点项目调整清单详见附表。

四、进一步实施好“十四五”规划的主要措施

面对《规划纲要》实施过程中存在的问题困难，我们将突出目标导向、问题导向和效果导向，认真贯彻落实中央、省市经济工作会议精神，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，确保如期完成各项重点工作预期目标任务，有力推动经济社会高质量发展。

（一）锚定既定目标，全力完成规划任务。严格落实《关于建立健全经济运行调度长效机制的意见》，扛牢主要经济指标工作专班和行业部门主体责任，强化重点任务、重点指标动态监测，定期或专题开展调度，科学预测经济发展形势，研判分析异常指标数据和制约因素、问题根源，有针对性地提出解决措施和具体支持意见，全力推动经济发展行稳致远，实现质的有效提升和量的合理增长。同时，抓紧做好具体的投资项目额度及相关政策措施和操作方法，更好发挥有效投资“补短板、调结构、稳就业、促消费”的综合效应，加大重大项目用地、资金等保障要素统筹协调力度，探索研究新型融资方式，鼓励和吸引社会资本参与建设运营，全力加快项目前期，千方百计确保规划目标任务按期完成。

（二）坚持产业富县，激发经济内生动力。坚持“农业提质增效、工业聚集群、三产拓业态”，全力推动一二三产协同发展。

一要“精一产”。坚决扛牢粮食安全主体责任，紧抓“两藏”战略要害，选优培强，持续打造粮食种植示范点、示范带和粮食生产示范点。优化健全农技推广队伍，强化农民农技培训，引导群众应用农业种植新技术，加大农业基础设施投资，加快高标准农田建设，增强田间管理，做大做强农业主导产业；加快构建“三元双向”产业体系，围绕“做实种植业基础、做强养殖业牵引、做大菌业循环纽带”三个关键环节，深入推进“农字号”龙头企业提升行动，培育招引一批补齐产业链条短板，促进全产业链发展的农产品精深加工优质企业，持续壮大产业规模，带动提高农产品加工业配套发展水平，加快培育“甘味”品牌，不断扩大品牌价值。加快发展新型农业品牌主体，不断提升农业集约化、规模化、组织化水平。

二要“强二产”。坚持工业强县不动摇，依托驿马、西川两个园区平台，加快津庆产业园和油气装备制造产业园基础设施建设，不断增强庆城高新技术产业开发区承载能力，积极创建国家级示范园区；认真研判天然气产业发展形势，积极对上汇报呼吁长庆油田加大天然气产能建设，优先增加地方留量，全力保障县内天然气加工企业供气需求和产业发展空间；强化企地合作，引导帮助县域涉油涉气企业精准对接油田市场，抢占更多份额，不断健全壮大油服产业链条；加大工业创办奖补资金和支持中小微企业发展资金统筹力度，支持县内有潜力、有前景、有市场的龙

头企业，扩大研发经费投入强度，加快生产技术革新和绿色产品开发，培育更多地方工业升级入规；着力招引新材料、风光电等高新技术、新能源项目落地建设，为工业经济注入新动能。

三要“优三产”。大力发展生物医药、数字信息、现代冷链物流、科学技术研究等新兴服务产业；积极发展电商产业，建设直播中心，打造高品质数字产业集聚区；支持嘉辉食品等出口消费品加工企业扩大生产规模、提升产品质量，积极扩大出口贸易；加大区域合作、院校合作，着力提升油服企业、养殖企业关键技术，示范打造甘肃陇东绿色石化高新技术研发中心、黄土高原特色养殖业技术研发中心；加大对外宣传推介力度，坚持市场化运营，积极招引有实力、有经验的文旅企业，盘活县域文旅资源，尽快推动岐伯故里大健康城项目落地。以创建岐黄周祖国家5A级旅游景区为牵引，全面实施“旅游+”工程，加快岐黄周祖文化旅游区建设进度，大力培育民宿体验旅游专线、文传产品、地接服务等文旅产业。

（三）坚持民生至上，持续提升幸福指数。一要提升城市建管品质，加快推进城区供水管网扩容增效、城区供热提升改造、天然气综合管网等建设工程，有效改善“三供”质量，强化城市更新行动；持续开展市容市貌专项整治，规范物业管理收费，提升服务质量水平；持续推进宏昇家园、凤凰颐境、山水凤城二期等房地产项目，配套落实国家、省市最新住房相关政策；加快新

型基础设施建设，加大城区停车场新能源汽车充电设施配套安装比例。**二要**完善社会保障体系，实施就业优先战略，健全就业创业和技能培训体系；加大欠薪执法力度，扩大社会保险覆盖面；健全基层救助体系，持续推进相关项目建设；关心关爱“一老一小”，吸引社会资本加快构建城乡托育、养老等服务体系；持续抓好国防动员和后备力量建设，充分发挥民兵队伍主力军作用，落实退役军人优抚安置政策。**三要**发展教育文化事业，落实立德树人根本任务，持续优化城乡教育资源布局，深化思政课改革创新，助推义务教育优质均衡发展；深入开展迎新春三下乡、戏曲进乡村、主题健身等文化惠民系列活动；提高农村精神文明建设水平，持续开展文明城市创建行动。**四要**提高医疗救治水平，深化医联体、医共体、专科联盟建设和柔性引进等，加大临床新业务、新技术推广；健全监测预警体系，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设；不断提高卫生健康综合监督水平，强化公共卫生保障能力，推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局；持续提升基层医疗机构能力建设，加强紧缺人才的培养引进，提升诊疗服务水平；适时优化完善防控举措，进一步提升防控的科学性、精准性，全力打造“健康庆城”。

（四）坚持协调发展，加快城乡建设步伐。**一要**深入实施乡村振兴战略，持续加大返贫群众动态监测，提升乡镇服务能力，打通服务基层“最后一公里”；注重发展乡镇社会事业，重点推

进庆城职专扩建、公共卫生中心建设、太白梁卫生院整体搬迁等项目，关注解决镇村群众医疗卫生、教育文化、社会养老等生活问题，着力解决群众生产生活后顾之忧；不断完善乡镇基础设施，加快推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，大力实施城乡供水一体化建设、县域南区供水增效扩容、农网升级改造、集中供热等项目，补齐供水、供电、供热保障短板，缩小城镇基建发展差距。**二要**打造乡村振兴示范，利用乡村振兴示范村创建项目，深入开展农村人居环境整治五年行动，实施 G211、G244 线环境整治绿化项目，推进基础设施提档升级，加强公共服务设施管理维护，开展农村文明实践活动，健全治理体系，破除陈规陋习，弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风，推行“乡村振兴示范村+农业产业点+基础设施项目”建设模式，打造一批有颜值、有内涵、有特色的样板示范村。**三要**推动区域协调发展，以驿马、西川园区为依托，探索发展飞地经济，推动“园镇一体化”建设发展，大力实施津庆产业园北部基础设施综合配套服务建设、驿马工业集中区防洪排涝、产业创新孵化暨农产品食品检测检验中心、西川工业集中区基础设施改造等项目，促进产城融合、城乡生产要素融合、三产融合。

（五）坚持绿色发展，推动生态环境改善。**一要**持续打好蓝天保卫战，持续推进固体废弃物处理、伴生气处理等环保项目，深化大气污染源头治理，完成大气污染物减排目标，确保空气优

良天数比例稳步提升；加大秸秆综合利用力度，实施绿色种养循环农业畜禽粪便废弃物资源化循环利用项目，全面落实秸秆露天禁烧工作；强化对散煤、挥发性有机污染物排查监管，推进重点企业废气达标排放；发展绿色低碳产业，有计划、分步骤推进碳达峰、碳中和。**二要**持续打好碧水保卫战，全面落实“河长制”，扎实开展“清四乱”和水污染防治，积极争取马莲河流域污染防治项目，加快推进西川水源改造保障工程建设，积极争取国家生态补偿试点县；深入开展入河排污口排查整治“回头看”，加快推进排污口整治和污水处理站建设进度，完成重点乡镇街道雨污分流建设，实现马莲河全线“水清岸绿”。**三要**持续打好净土保卫战，持续推进农业面源污染治理与监督试点，科学施用农业投入品，实施肥药减量增效，大力开展土壤环境污染防治，完成原马岭炼厂污染土壤修复工作；全面推行“林长制”，持续推进大规模国土绿化、一村万树等工程，完成“增绿、护绿、补绿”面积 10 万亩，有效构筑绿色生态安全屏障。

（六）坚持安全发展，有效防范社会风险。**一要**持续优化营商环境，进一步深化“放管服”改革，优化行政审批服务，完善事中事后监管制度；加快推进“信用庆城”建设，全面推广信用承诺和告知承诺制，大力推行“信易贷”产品。常态化开展政银企洽谈会、推介会及“企业家日”活动，着力构建“亲”“清”新型政商关系，坚持以优化的营商环境吸引各类市场主体落地生

根、不断增长。**二要**科学化防范金融风险，落实组合式税费支持政策，为企业纾困解难，为市场主体“活血提气”；加快金融、保险、信息通讯产业发展，坚决守住不发生系统性金融风险底线。**三要**深入开展税源培育行动，积极稳妥推进政府化债工作，全方位加强税收征管，加快引资项目用地报批出让，尽快腾退盘活僵尸企业、存量土地和闲置资产，多渠道增加财政收入。充分发挥国有企业推动县域经济高质量发展的支撑作用和辐射带动作用，加强国有、私营企业在城市公共服务、文旅产业运营、新能源开发利用、油气资源综合利用等领域深度合作协同壮大，吸引更多货真价实的优质企业在庆城投入真金白银，不断培植新税源，切实增强自身造血功能。**四要**统筹抓好安全生产、社会治理等工作，铸牢中华民族共同体意识，开展民族团结进步创建活动，全力打造“平安庆城”“和谐庆城”。

- 附件：**
1. 建成及申请退出庆城县“十四五”总体规划纲要重大工程项目表
 2. 在建、前期筹备及申请纳入庆城县“十四五”总体规划纲要重大工程项目表

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室。

公开属性：主动公开。

庆城县人民政府办公室

2023年9月1日印发

共印 100 份