

庆城县人民政府办公室文件

庆政办发〔2022〕63号

庆城县人民政府办公室 关于印发庆城县“十四五”应急管理规划的通知

各乡、镇人民政府，县直各部门，省市驻庆有关单位：

《庆城县“十四五”应急管理规划》已经县政府同意，现印发你们，请认真抓好贯彻落实。

庆城县人民政府办公室

2022年11月28日



庆城县“十四五”应急管理规划

“十四五”时期，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时期，也是机构改革后应急管理事业的第一个五年规划，科学编制和实施应急管理“十四五”规划，对于不断夯实安全生产基层基础、提高防灾减灾救灾能力，推动全县安全生产形势持续稳定好转至关重要。依据《庆阳市“十四五”应急管理规划》《庆城县全面加强自然灾害防治能力建设的实施意见》《庆城县新型应急管理体系建设实施方案》等文件，结合全县实际，编制本规划。

一、“十三五”时期取得主要成效

“十三五”期间，全县上下坚持人民至上、生命至上，坚持统筹发展和安全，积极推进应急管理事业改革发展，着力提升应急管理能力，全力防范化解风险，坚决守住红线、筑牢底线，营造了安全稳定发展环境，保障了全县经济社会持续健康发展，全面实现了“十三五”规划目标。

（一）应急管理机构改革全面完成。一是制定《庆城县全面加强自然灾害防治能力建设的意见》《庆城县新型应急管理体系建设实施方案》等政策文件，明确了坚持“一个中心”、实现“三大目标”、建设“六大体系”、实施“九大工程”的总体思路 and 主

要任务。完成应急部门机构改革，制定出台部门“三定”方案，厘清涉改部门权责任务，明确应急部门职能使命。**二是**建立健全县安委会、县减灾委、县防汛抗旱指挥部、县森林草原防灭火指挥部、县抗震救灾指挥部、县地质灾害应急指挥部等议事协调机构的组织架构和运行规则，充分发挥“两委四部”综合协调指导作用，机构运行顺畅。**三是**完善应急预案体系，推动修订总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案及企业总体应急预案、专项应急、现场处置方案。通过整合灾害防御、救援、救灾职能，使预警发布更加及时准确，指挥调度更加权威高效，救援行动更加积极顺畅，“全灾种、大应急”的应急管理格局初步形成。

（二）安全生产整体水平持续提高。**一是**安全生产责任体系不断完善。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”（管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全）要求，制定了《庆城县推进安全生产领域改革发展的实施意见》《庆城县安全生产工作责任清单》《庆城县党政领导班子和领导干部安全生产目标责任考核办法》等规定，进一步规范政府权责行为，明确成员单位责任。**二是**提升企业本质安全水平。制定印发了《庆城县企业本质安全体系建设实施方案》，不断加强企业安全生产规范化建设，全县企业本质安全和管理水平进一步提升。编印危化、矿山、工贸等行业安全生产工作手册。交通运输、建筑施工等重点行业领域企业安全生产

成效显著。**三是**持续推进隐患排查治理和专项整治行动。安排部署安全生产专项整治三年行动计划，深入开展重点领域安全生产大排查大整治活动和防风险查隐患保安全等专项整治行动，有效遏制生产安全事故发生。聘请省市专家，持续推进专业化隐患排查治理，建立专业化安全隐患排查和“双重交办、双重督办”机制，提升了安全隐患排查治理专业化水平。

（三）防灾减灾能力明显增强。**一是**防灾减灾救灾责任体系逐步健全。调整完善“四部两委”（防汛抗旱、森林草原防灭火、抗震救灾、地质灾害应急指挥部和安委会、减灾委员会）指挥部组成人员及职能，强化统筹协调作用，优化指挥部牵头抓总职能，细化成员单位职责分工，防灾减灾救灾体制机制进一步健全，部门联防联控、应急联动、物资调运、灾情救助等协同配合能力明显提升。**二是**灾害监测预警能力明显增强。建立了水旱灾害、地质灾害、气象灾害的预警信息互通共享、重大情况会商研判和险情灾情信息统一发布机制。严格落实领导带班和24小时值班制度，及时发布重大天气预警，包括预警信息、气象信息专报、气象信息快报、重大气象信息专报，建立“横向到边，纵向到底”的灾害监测预警机制。**三是**监测预警信息化水平增强。联合气象局，利用微信群、QQ群、网页推送等及时发布气象天气预警信息，全县所有行政村配备安装“村村响”大喇叭，实现灾害实时监测，解决预警传递“最后一公里”难题。**四是**灾害信息员的能

力增强。每年对全县乡镇部门的灾害信息员都进行专题培训，指导做好入户核查和后期受灾资金的拨付工作。

（四）应急救援能力稳步提升。一是应急物资储备进一步加大。向上争取国家地质灾害救援补助资金、防汛资金 300 多万元，购置无人机、生命探测仪、凿岩机、水泵、帐篷等救援设备，采购生活类和防汛物资，目前全县储备帐篷 700 多顶，棉被、大衣、行军床等生活用具 2000 余件，水泵、发电机等设备 30 多台（件）。二是应急救援队伍逐渐壮大。与长庆油田第二采油厂、第十一采油厂签订救援合作协议，将现有桐川、庆城、马岭 3 支消防队的 260 多名消防人员纳入全县应急救援队伍，作为应急救援力量统筹使用；与甘肃蕊雅建筑公司签订了应急救援合作协议，租赁保障挖掘机、装载机等大型机械设备 15 台（套），应急救援力量明显加强。三是应急反应能力全面加强。24 小时带班值班制度全面落实到位，灾害事故和险情发生后，能快速反应，及时响应，有效处置，最大限度减少了人员伤亡和财产损失。

（五）防火防汛工作全面加强。一是森林草原防灭火形势稳定向好。每年及时修订下发《森林草原防灭火命令》，签订《森林草原防灭火目标责任书》。在全县范围内实行“四包责任制”（县森林草原防灭火指挥部成员单位包乡镇、乡镇科级干部包村、一般干部村干部包组、护林员包区域），靠实了各级各部门责任。将防火工作纳入政府目标管理体系，进一步压实重点林区

单位、林场、风景旅游区防灭火责任。多举措宣传防灭火知识、用鲜花换纸钱、配发上坟烧纸铁桶，全县森林草原防灭火形势逐步好转。二是防汛抗旱体制机制进一步健全。汛前通过召开会议、印发文件、发送工作提示函等方式开展了一系列明权赋责工作，建立起了以行政首长负责制为核心的防汛抗旱责任体系和防汛重点工作任务清单，健全完善了“三台账一手册”（涉险点位台账、涉险住户六台账、避险责任台账，预警信息员手册），织密防护网络，确保全县大局稳定。

（六）宣传教育不断深入。组织开展了全国应急管理普法知识竞赛、防灾减灾日、安全生产月、119、安全生产法宣传周等活动，广泛开展安全生产、防灾减灾宣传，全民安全意识进一步提高。同时，利用 QQ 群、微信公众号等新媒体，定期编发应急管理知识、灾害预警信息和工作动态，编排发布各类信息快报 600 余期，全方位、多层次宣传安全生产、防灾减灾和应急救援工作。

二、“十四五”时期面临挑战和机遇

（一）面临挑战

我县应急管理体系建设时间短，存在的问题还比较多。一是企业安全主体责任意识不强。现有企业大多规模较小，部分企业工艺、技术、装备落后，受近年新冠肺炎疫情和经济下行压力冲击，存在侥幸心理，安全投入不足，安全生产基础比较薄弱。二

是道路交通安全形势严峻。我县位于庆阳市北三县枢纽地段，加之近年银西高铁、甜永高速路建成通车，县乡道路建设力度加大，县域内国省道和县乡村道路车流量不断增加，道路交通生产安全事故多发频发。三是灾害多发易发，防灾减灾救灾基础弱。近年来，极端天气发生频率大，洪涝、风雹、干旱等灾害种类多频率高；林草地面积大，重点林区可燃物载量高，森林草原防灭火压力大。四是应急救援基础薄弱，应急处置难度大。应急管理体制机制不够健全，“统与分”“防与救”的关系未完全理顺，机构体系没有实现完全贯通，科技人才缺乏，信息化程度还不够高，应急救援物资装备、科技支撑等保障体系还不完善，农村基础设施薄弱，承载能力弱，避灾设施不健全，群众群防群治意识不够。

（二）发展机遇

“十四五”时期，应急管理事业进入新的发展阶段，面临新的机遇。一是党的十九大以来，习近平总书记对应急管理工作作出了一系列重要批示和指示，党中央、国务院也出台了一系列重大决策部署，给应急管理工作指出了明确的方向和目标。省市出台了多个重要文件，为安全生产、防灾减灾、应急救援工作提供了强大的政策支持。二是随着政府服务管理水平不断提升，社会文明素质、安全意识和法治观念加快提升，安全发展的社会环境进一步优化。三是社会发展提质增效、产业结构优化升级、科技创新快速发展，新技术、新业态、新产业和新模式层出不穷，将

加快淘汰落后工艺、技术、装备和产能；灾害防治新技术和监测预警能力提升，科技强安战略有利于降低安全风险，提高本质安全水平。**四是**人民群众日益增长的安全需求，以及全社会对安全的高度关注，为推动安全生产、防灾减灾救灾、应急救援工作提供了巨大动能。**五是**应急部门组建以来，积极适应新体制新要求，应急管理横向纵向与相关职能部门的关系逐步厘清。“全灾种、大应急”管理格局初步形成，防灾、减灾、救灾、指挥、救援、监管、执法、保障等职能分工清晰，应急管理工作开局良好。

三、指导思想和基本原则

（一）指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记关于安全生产和防灾减灾的重要论述以及对甘肃重要讲话和指示精神，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立安全发展理念，紧紧把握重要战略机遇，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，提升应急管理能力，完善应急管理体系，强化应急管理综合执法能力，狠抓安全生产责任落实，提高防灾减灾救灾能力，加强应急物资保障能力建设，全力防范化解重大安全风险，坚决防范遏制重大安全事故，有效应对各类自然灾害，最大限度降低事故灾害风险和损失，为庆城高质量发展提供坚实的安全保障。

（二）基本原则

——坚持人民至上、生命至上。把人民群众生命安全放在首位，把造福人民作为出发点和落脚点，不断提升应急管理能力，持续增强全面防范意识，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

——坚持预防为主、防救结合。树立安全发展理念，以安全风险感知敏锐、预警正确、预测超前、预防及时有效作为目标，推行风险管理关口前移，精准识别风险源头并综合预防管理。切实做好应急预案准备、物资准备、队伍准备和技术准备，全面提升应急管理和服务群众的能力。

四、“十四五”时期主要目标

（一）总体目标

到 2025 年，建成“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的应急管理体制，形成“统一领导、权责一致、权威高效”的应急管理体系。安全生产专业化监管水平提高，综合监管、行业监管、属地监管能力明显增强；防灾减灾救灾体制机制更加健全，基础设施瓶颈制约得到显著改善；应急指挥、救援处置和综合保障能力大幅度提升，全社会风险防范意识和安全文明程度明显提升，实现应急管理体系和能力现代化。

（二）分类目标

安全生产方面：到 2025 年，安全生产监管体制机制基本完善，综合管理能力显著提升，安全生产基层基础保障能力明显增

强，全民安全素质显著提升，生产安全事故控制指标全面下降。

防灾减灾救灾方面：到 2025 年，防灾减灾救灾体制机制进一步健全，基本建成与全面小康社会相适应的自然灾害预警、救助体系。

应急救援方面：到 2025 年，健全应急管理组织体系，加强县、乡两级应急指挥体系建设；完善应急预案体系并强化应急演练，推进应急救援队伍体系建设，建设训练有素、装备精良、专常兼备、保障有力的应急救援队伍，实现应急能力稳步提升；推进应急避难场所建设，完善应急物资保障系统，推进应急物资建设和管理，加强信息发布和舆情引导。

消防工作方面：到 2025 年，消防救援工作体制机制更加完善、工作基础更加扎实、应急处置更加高效、消防安全形势持续向好、火灾事故总量平稳可控、防范火灾事故的能力显著增强。应对处置各类灾害事故能力明显提升。

五、“十四五”时期重点任务

（一）加快新型应急管理体系建设

1. 健全应急管理责任体系。落实地方党政领导干部安全生产责任制，修订完善安全生产工作责任清单和“三委四部”成员单位职责，厘清部门应急管理责任，形成分类管理、分工负责的应急管理责任体系。

2. 健全应急协调联动机制。加强安委会、减灾委、消安委

成员单位之间的沟通协作，完善工作机制和流程，在应急物资的购置、管理和分配等方面建立合作机制，在抢险救灾车辆免费通行、救灾车辆人员优先快速通行等方面建立保障机制。规范各灾种应急处置流程和救援队伍调动程序，加强涉灾部门协调配合，形成快速反应联动机制。正确处理统一指挥和分部门负责关系，加强现场指挥和专业指挥，提升应急指挥科学化水平和综合处置能力，形成应急部门“综合防、突出救”，相关部门“专门防、参与救”的工作机制。严格执行值班备勤和信息报告制度，规范突发事件信息报送要素，完善值班值守设施建设。

（二）加强应急管理制度建设

1. 完善应急管理各项制度。优化整合安全生产、防灾减灾救灾、应急救援相关考核事项，形成应急管理综合考核制度，完善责任考核机制；充分运用督查、警示、约谈、通报、挂牌督办等工作机制，推进应急管理各项制度贯彻落实；注重自然灾害监测预警、灾害防御、应急准备、紧急救援、转移安置、生活救助、医疗救治、物资保障、恢复重建等环节的制度建设，运用制度约束来提高应急救援规范化水平，引导社会救援力量有序参与应急救援行动，提高应急救援社会化参与水平。

2. 强化执法监察能力。按照《关于深化应急管理综合行政执法改革的意见》，组建应急管理综合行政执法队伍，探索建立“局队合一”体制，强化行政执法职能，严格实施执法人员持证

上岗和资格管理制度，加强执法监督，落实执法责任，保障执法条件，加强专业化执法监管能力建设，建立执法人员入职培训、定期轮训和考核制度。大力推进“双随机、一公开”监督检查，开展“执法+专家”式执法，推动企业负责人、安全管理人员和岗位操作人员全过程参加执法检查，推行“远程监管、线下执法”“互联网+监管”等新型监管模式。

3. 推进安全生产法治建设。加强行政许可制度化、规范化建设，强化执法监督和案卷评查，推动行政执法信息公示、执法全过程记录、重大行政执法决定法制审核制度落实。

（三）加强应急救援力量建设

1. 推进综合性消防救援队伍建设。深入贯彻落实中央、省市有关综合性消防救援队伍建设的政策文件，全力支持、保障、推动综合性消防救援队伍建设经验做法，着力建立健全综合性消防救援队伍、专职消防队伍人员招录、管理、使用和退出机制，保持年龄结构合理，流动渠道顺畅，具备过硬战斗力。推动城区、驿马消防站建设，切实织密布点、提升有效保护能力，不断完善消防车辆装备器材结构，确保消防救援基层基础工作能够适应经济社会发展需要。

2. 推进专业应急救援队伍建设。充分发挥安委会、减灾委、消安委的综合协调职能，指导行业部门坚持专业应急能力与综合应急能力建设相结合，整合利用现有应急力量和应急资源，加强

专业应急救援队伍建设，优化专业应急救援队伍布局，配备满足实战需求的应急装备，加强培训教育和应急演练，开展岗位练兵和技能比武，提升应急救援实战能力。依托县人武部、乡镇武装力量、油田企业及桐川、庆城、马岭 3 支消防队，为救援行动提供力量支撑。

3. 推进社会应急救援力量建设。制定出台社会救援力量培育发展计划、制订具体措施，促进综合救援队伍、专业救援队伍和社会救援队伍共训共练、业务交流，持续与有能力的民营企业签订应急救援合作协议，租赁保障挖掘机、装载机等大型机械设备 15 台（套），有力保障应急救援需要，推动社会救援队伍发展壮大。

4. 推进基层应急力量体系建设。推进乡镇（街道）应急管理机构规范化建设，明确应急管理工作职责，配齐配强专兼职工作人员，根据事故灾害发生特点和应急救援工作实际，组建县、乡镇、村（社区）三级应急救援队伍，优化灾害信息员队伍结构，加强基层应急救援和信息报送能力建设。

5. 推进企业应急救援队伍建设。督促指导高危行业领域生产经营单位建立应急救援队伍，不具备条件的小微型企业、规模较小的生产经营单位指定兼职应急救援人员，并与邻近应急救援队伍签订应急救援协议。

（四）守牢安全生产基本盘

1. 强化部门监管责任和企业主体责任。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”，加强党委政府对安全生产工作的领导，推动《庆城县落实安全生产“四个责任”实施细则》贯彻落实。全面落实企业安全生产主体责任，牢固树立安全发展理念，持续加大安全生产投入，不断提高本质安全水平。完善全员安全生产责任制，强化企业安全管理基础，严格企业主要负责人安全生产知识和管理能力考核，落实全员安全生产培训。

2. 完善交办督办机制。严格落实安全隐患“双重交办、双重督办”制度（对排查发现的隐患问题，同时向企业和属地监管部门交办，同时督办企业整改和属地监管部门落实监管责任），督促专家和中介技术服务机构认真履职尽责，提升企业本质安全水平。

3. 积极推动安全生产责任保险落地实施。在矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工等高危行业领域强制实施安全生产责任保险制度，切实发挥保险机构参与风险评估和事故预防功能。

4. 深入开展安全生产专项整治。认真落实《安全生产专项整治三年行动计划》，结合全县实际，扎实推进三个专题和九个重点行业领域的专项整治，推动建立问题隐患和制度措施两个清单，全力推进实施。危险化学品领域：全面落实危化品“两个目

录”，强化化工产业源头管控，推进危险化学品（化工）企业安全生产主体责任落实，加强危险化学品各环节安全监管，不断提升本质安全水平。督促属地油田单位采用新技术、新设备，提高长输管线安全检测智能化水平，确保管线安全运行。非煤矿山领域：深化源头治理，规范非煤矿山依法建设运行。建立完善以风险分级管控和专业化的隐患排查治理系统为重点的安全预防控体系，切实防范化解安全风险，有效遏制重大事故。消防领域：深入推进打通消防生命通道、重点场所治理、突出风险整治、重点行业管理等工作，有效防范化解重大消防安全风险。建立完善消除火灾风险隐患的消防管理责任链条、火灾防控体系、监测预警机制，推动消防安全形势持续向好发展。全面推行行业消防安全标准化、规范化管理建设，健全完善重大火灾隐患政府挂牌督办、行业集中约谈、社会曝光警示机制，全面落实火灾隐患举报奖励制度，社会单位自主评估风险、自主检查安全、自主整改隐患的意识和能力明显增强。道路交通领域：全面加强道路交通安全风险防控和隐患治理，补齐源头准入、监管执法、基层基础、应急救援等环节安全监管短板，进一步夯实道路交通安全基础，努力实现“三个持续减少、一个坚决防止”的目标（道路交通事故起数、死亡人数、较大道路交通事故持续减少，坚决防止重特大道路交通事故）。建筑施工领域：完善安全生产体制机制法制，大力推动住建领域科技创新，不断加强基础能力建设，全面提升

本质安全水平。

（五）持续提高防灾减灾救灾能力

1. 强化减灾委资源统筹和综合协调作用。完善“统一领导、统筹协调、分级负责、协同应对”的防灾减灾救灾管理体制，健全完善综合协调机制，加强减灾委与防汛抗旱、森林草原防灭火、地质灾害、抗震救灾等指挥机构的协同联动，提升统筹协调能力。完善涉灾部门“协同配合、上下联动、分工合作”的工作机制，加强灾情信息管理、综合风险防范、群众生活救助、科普宣传教育等方面能力建设，提升防灾减灾救灾水平。

2. 强化防汛抗旱能力。健全完善防汛抗旱指挥体系，全面落实防汛抗旱责任，做好防汛抗旱形势分析研判，加强雨情、汛情、旱情信息收集研判，充实物资储备，提升灾后水利薄弱环节和地区防涝能力，全面提高综合防范和抗御水旱灾害的能力。

3. 强化森林草原防灭火能力。健全完善森林草原防灭火指挥机构，构建优化、协同、高效的指挥协调机制，扎实做好宣传教育、火源管控、隐患治理、防火设施建设等基础工作，全面提升综合防控和救援能力。坚持预防为主、防灭结合、高效扑救的方针，依托全面推行林长制，建立健全森林草原防灭火责任体系，进一步完善森林草原防灭火工作机制，完善森林和草原火灾应急预案，切实做到“打早、打小、打了”，有效防控重大风险。

4. 强化抗震救灾应急能力。建立健全抗震救灾应急救援指

挥体系，完善“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与”的抗震救灾应急救援工作机制，健全抗震救灾应急指挥体系，加强地震应急预案体系建设，组织开展地震应急工作检查和应急培训与演练，健全地震灾情实时获取和快速上报体系，建立健全应急物资储备保障体系，优化储备布局和方式，合理确定储备品种和规模，加强部门间物资生产、储备、调拨和紧急配送机制建设。

5. 强化地质灾害应急处置能力。建立健全地质灾害应急救援指挥体系建设，加快组建专群结合的应急救援队伍，配备必要的交通、通信和专业设备，形成高效的应急工作机制。修订完善突发地质灾害应急预案，制定严密、科学的应急工作流程，定期组织应急预案演练，提高协调联动和应急处置能力。建设完善应急避难场所，加强必要的生活物资和医疗用品储备。推进乡、村地质灾害监测、巡查、预警、转移避险等应急能力建设，做好人员搜救、灾情调查、险情分析、次生灾害防范等应急处置工作，提高地质灾害抢险救援能力。

6. 健全灾害救助工作机制。加强救灾应急专业队伍建设，以县消防救援大队和县专业森林消防队等专业队伍为骨干力量，以地方和基层应急救援队伍、社会应急救援队伍为辅助力量。充实救灾物资储备，加大县乡村三级救灾物资储备，完善救灾物资储备管理制度、运行机制和储备模式，科学规划、稳步推进各级救灾物资储备库（点）建设。完善灾害应急响应、灾后救助、恢

复重建、冬春救助、资金管理、物资保障、救灾捐赠等工作机制，落实灾害救助主体责任，支持引导社会力量参与，统筹做好灾害救助各环节工作，切实保障受灾群众基本生活。统筹发展灾害信息员队伍，提高政府灾情信息报送与服务的全面性、及时性、准确性和规范性。

（六）完善灾害事故应急预案体系

及时修订各类应急预案，构建覆盖全区域、全灾种、全行业、全层级、全过程的应急预案体系，组织编制全县总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，修订完善灾害事故应急预案，行业部门督促生产经营单位建立完善综合预案、专项预案和现场处置方案。推动政府、部门、企业应急预案实现有效衔接，加强应急预案评审工作，进一步增强应急预案的专业性、可操作性、实用性、针对性。强化应急预案演练过程管理，推动应急演练向实战化、常态化转变，提升应急演练质量和实效，注重分析研判、总结评估，发挥演练成果对应急预案的调整修订、改善提升作用。

（七）提升消防安全管理水平

加快推进消防站点建设，加强消防站点通信设施、防护设备、抢险救援器材、灭火器材等装备配置。提升综合性消防救援队伍执勤备战、指挥作战、训练演练、战勤保障和社会面火灾防控工作智能化、信息化建设水平。持续推进高危行业领域“机械化换人、自动化减人”工程，加大对安全生产领域先进工艺、装备和

技术的推广应用力度，鼓励和推进危险工艺工序自动化控制、智能化生产。

（八）加强应急管理基层基础工作

1. 加强干部队伍建设。以党的政治建设为统领，建设忠诚、干净、担当，经得起各种风险考验的高素质专业化干部队伍，加强党组织和党员干部队伍建设，切实发挥基层党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用，全面提高应急管理干部队伍综合素质，打造“应得了急、担得起责、打得赢仗”的应急铁军。着力引进应急管理事业发展亟须的各类人才，持续引进和培养高危行业安全管理、技术、工程、执法等各类人才，逐步形成“一专多能”的人才素质结构和“通才专才互补”的应急管理干部队伍。

2. 发挥政府购买服务作用。发挥专业机构和人才在安全生产、防灾减灾救灾和应急救援中的作用。大力推行安全生产责任保险，切实发挥保险机构参与风险评估管控和事故预防的作用。借助省市专家库，充分发挥各领域专家在决策咨询、标准制定、隐患排查、应急会商、事故调查等方面的作用。

3. 建立健全应急物资储备保障体系。加大个人防护装备和综合应急救援器材装备采购力度，制定应急资源调用制度，健全储备物资调拨配送。立足频发的自然灾害，制定物资储备计划，会同有关部门充实基本应急物资，加强应急救援和工程抢险类大型装备、特种设备器材配备，提高专业化技术装备水平。加大应

急物资储备库建设力度，申请资金建设标准化库房，确保应急物资储备安全。

（九）加强应急管理宣传教育

1. 加强全民性安全防灾教育。充分利用传统和信息化手段，开展多元化科普活动。继续利用“安全生产月”“防灾减灾日”“消防安全日”等节点，广泛开展多种形式宣传教育活动，提升全民安全生产、防灾减灾意识和自救互救技能。

2. 创新宣传教育方式。加强与传统媒体、新兴媒体、“线上线下”的互动融合，不断拓宽安全文化推广传播渠道，持续面向公众宣传普及安全应急知识。积极开展应急知识“进学校、进机关、进企事业单位、进社区、进农村、进家庭、进公共场所”活动。加强人员密集场所、高层建筑等场所灾害逃生常识宣传工作，提高全民防灾减灾意识和自救互救能力。

六、“十四五”时期重点工程项目

（一）综合应急平台建设工程。积极筹措资金，配套建设应急指挥中心平台建设系统、视频会商系统、融合通信系统、集中控制系统、会议扩声系统等系统，实现与乡镇、部门和重点企业的视频互联互通，发挥救援指挥神经中枢和信息中心作用，实现上传下达、综合汇聚、专题研判、指挥调度、决策会商等功能。建设用途为满足突发事件处置时各应急单位集中在指挥大厅统一指挥调度和上级单位双向远程监控指挥调度。

（二）灾害风险调查和重点隐患排查工程。以地质、水旱、气象、林草灾害等为重点，开展灾害风险调查评估和重点区域灾害隐患排查，对重点区域的民居、桥梁隧道、河堤大坝、供电供水、通信、输油气管线、交通设施及生产经营单位等建（构）筑物结构开展调查和抗灾性能评价，建立县乡村三级贯通、行业领域信息共享的灾害风险基础数据库，研究确定灾害风险区划，绘制灾害综合风险图和防治区划图。

（三）防汛抗旱水利提升工程。实施境内中小河流及山洪沟道防洪治理工程，对病险水库、淤地坝除险加固。全面治理挤占河道、排洪沟等空间的建构筑物，加快完善堤防、排水管网、滞蓄场所等城市防洪排涝工程建设。

（四）自然灾害监测预警信息化工程。根据全县灾害类型和部门灾害监测预警职能，按照统分结合的原则，实施“1+6”监测预警专项工程（“1个综合”指自然灾害综合监测预警专项工程，“6个单项”指地震灾害、水旱灾害、地质灾害、森林草原火灾、气象灾害和农业自然灾害等单项监测预警专项工程），综合监测预警平台通过对“6个单项”监测预警系统数据整合，实现数据资源汇聚、关联、融合和应用。自然灾害监测预警信息化工程实现上下贯通、左右衔接。

（五）综合减灾示范社区和应急避难场所建设工程。编制完善社区应急预案和灾害风险图，开展社区救灾演练，建立社区志

愿者队伍，利用城乡现有设施，采取确认、修缮、新建等方式建设综合应急避难场所，为城乡社区避难场所配置应急物资，设置应急逃生指示标识，倡导居民家庭购置防灾减灾器材和救生工具。综合人口分布和灾害隐患分布，依托学校、广场等公共场所新建或改建的应急避难场所，满足应急避难需求。

（六）全民防灾减灾能力素质提升工程。组织开展形式多样、遍及城乡的防灾减灾宣传教育活动。制作流动宣传牌匾，利用集日、节假日在乡镇集市、街道、广场等场所进行巡回宣传、展览。通过重点单位微信群、社区群、物业群等高频次开展安全宣传，营造浓厚的宣传氛围。创新宣传教育方式，统筹协调县级主流媒体，开设防灾安全宣传教育栏目，提升宣传教育效果。全面建成庆城应急广播体系，做好自然灾害和生产安全事故的宣传报道和舆论引导。引导全社会积极参与，推动有条件的地区和单位开展防灾避险应急演练，提高全民防灾意识和自救互救能力。

七、保障措施

（一）加强组织领导。在县委县政府的统一领导下，充分发挥县安委会办公室、减灾委办公室、消安委办公室综合协调作用，加强安全生产、防灾减灾救灾、应急救援工作的组织领导，认真履行职责，健全管理体制机制，完善配套政策措施，积极推进规划目标、任务落实。

（二）加强人才保障。统揽全局抓好各类人才队伍建设，培

养引进安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等方面专业人才，全方位、多层次开展专业人才教育培训，提高人才队伍素质，努力打造能应对不同灾种、满足应急管理需要，专业技术过硬，整体素质优良的人才队伍。

（三）加大建设投入。建立健全政府、企业、社会相结合的应急管理体系投入机制，扩大应急管理专项资金规模，拓宽资金投入渠道，完善资金投入管理机制，发挥财政资金引领带动作用，动员全社会广泛参与应急管理事业建设，促进全县应急管理工作持续健康发展。

抄送：县委办，人大办，政协办，县委有关部门。

公开属性：主动公开。

庆城县人民政府办公室

2022 年 11 月 28 日印发

共印 90 份